



ΣΥΝΗΓΟΡΟΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ

10 Δεκεμβρίου 2015
Αριθμ. Πρωτ.: 205051/46544/2015
Πληροφορίες: κα Αιμιλία Λιάσκα

ΔΗΜΟΣ ΑΜΠΕΛΟΚΗΠΩΝ-ΜΕΝΕΜΕΝΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΕΩΝ & ΡΥΘΜΙΣΗΣ
ΕΜΠΟΡΙΚΩΝ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΩΝ
Πατρ. Γρηγορίου Ε' 12
56123 ΑΜΠΕΛΟΚΗΠΟΙ

Θέμα: Η με αρ. πρωτ.205051/34478/16.09.2015 έγγραφη αναφορά.

Σχετ.: 1. Το με αρ. πρωτ. 205051/37856/2015 έγγραφο της Αρχής.

2. Το με αρ. πρωτ. 14710/23.102015 έγγραφο του Δήμου Αμπελοκήπων-Μενεμένης και τα συνημμένα αυτού.

Κύριοι,

Σε συνέχεια της αναφοράς του κ. **** σχετικά με διαμαρτυρία του για τη μη χορήγηση αντιγράφων εγγράφων που συνόδευαν την έκδοση άδειας λειτουργίας καταστήματος παρασκευής ξηρών καρπών στην οδό **** στο Δήμο Αμπελοκήπων-Μενεμένης και του προαναφερθέντος υπό στοιχείο (1) σχετικού εγγράφου της Αρχής, λάβαμε το υπό στοιχείο (2) σχετικό απαντητικό έγγραφο του Δήμου Αμπελοκήπων-Μενεμένης.

Από το τελευταίο έγγραφο του Δήμου καθώς και από το με αρ. πρωτ. 12346/4.8.2015 έγγραφο της υπηρεσίας προς τον **** προκύπτει ότι η υπηρεσία σας αρνείται να χορηγήσει στον ενδιαφερόμενο αντίγραφο της γνωμοδότησης της Διεύθυνσης Υγείας, καθώς και της κάτοψης του καταστήματος και των διαγραμμάτων ροής.

Ειδικότερα, αναφορικά με τη γνωμοδότηση της Διεύθυνσης Υγείας, η υπηρεσία παραπέμπει τον πολίτη να ζητήσει αντίγραφο του εγγράφου από την αρμόδια Διεύθυνση Υγείας.

Προς ενημέρωσή σας, σας πληροφορούμε τα ακόλουθα:

Είναι δεδομένο ότι κάθε ενδιαφερόμενος έχει το δικαίωμα, ύστερα από γραπτή αίτησή του, να λαμβάνει γνώση οποιουδήποτε διοικητικού εγγράφου (άρθρο 5 § 1ΚΔΔ). Απαραίτητη και μόνη προϋπόθεση, για να γίνει η αίτηση δεκτή, είναι η ύπαρξη εύλογου ενδιαφέροντος. Εύλογο είναι το ενδιαφέρον που προκύπτει κατά τρόπο αντικειμενικό από την ύπαρξη μιας συγκεκριμένης προσωπικής έννομης σχέσης, συνδεδεμένης με το περιεχόμενο των διοικητικών στοιχείων, στα οποία ζητείται πρόσβαση (ΣτΕ 1214/2000). Είναι ορθό η έννοια του εύλογου ενδιαφέροντος να ερμηνεύεται πολύ διευρυμένα ενόψει της δημοκρατικής αρχής και του παρεπόμενου δικαιώματος κάθε ενεργού πολίτη να πληροφορείται ό,τι τον αφορά άμεσα ή έμμεσα και εν τέλει να συμμετέχει στα κοινά.

Περαιτέρω, στην ίδια διάταξη προσδιορίζεται η έννοια των διοικητικών εγγράφων και συγκεκριμένα «...ως διοικητικά έγγραφα νοούνται όσα συντάσσονται από τις δημόσιες υπηρεσίες...».



Όμως, ως διοικητικά έγγραφα, κατά την έννοια και το σκοπό του νόμου, θα πρέπει να θεωρούνται και εκείνα που δεν προέρχονται μεν από δημόσιες υπηρεσίες, χρησιμοποιήθηκαν όμως ή λήφθηκαν υπόψη για τον καθορισμό της διοικητικής δράσης ή τη διαμόρφωση γνώμης ή κρίσης διοικητικού οργάνου (βλ. Γν. Εισ. ΑΠ 2/2003, Γνωμ. ΝΣΚ 243/2000).

Ενδεικτικά αναφέρεται ότι έχει θεωρηθεί ότι φέρουν το χαρακτήρα διοικητικού εγγράφου και τα ιδιωτικά έγγραφα, που υποβάλλει ο ενδιαφερόμενος, εφόσον ενσωματώνονται στο διοικητικό έγγραφο, όπως π.χ. συμβαίνει με τα αρχιτεκτονικά σχέδια ιδιωτικής κλινικής γιατί, ναι μεν συντάσσονται από ιδιώτες, στη συνέχεια, όμως, ελέγχονται και θεωρούνται από τη Διοίκηση και με βάση τα θεωρημένα αυτά σχέδια χορηγείται άδεια ίδρυσης και λειτουργίας της ιδιωτικής κλινικής και, συνεπώς, αποτελούν ουσιώδες στοιχείο, τόσο του διοικητικού φακέλου, όσο και της ίδιας της άδειας (βλ. γνμδ ΝΣΚ 542/1994).

Το δικαίωμα πρόσβασης στα διοικητικά και ιδιωτικά έγγραφα, που φυλάσσονται στις δημόσιες υπηρεσίες κάμπτεται στις περιπτώσεις που το έγγραφο αφορά στην ιδιωτική ή οικογενειακή ζωή τρίτου ή όταν παραβιάζεται απόρρητο, το οποίο προβλέπεται από ειδικές διατάξεις, η δε άσκησή του γίνεται με την επιφύλαξη της ύπαρξης τυχόν δικαιωμάτων πνευματικής ή βιομηχανικής ιδιοκτησίας (5 παρ.3 και 5 ν.2690/99).

Για την πρόσβαση σε ιδιωτικά έγγραφα, που βρίσκονται στην κατοχή του Δημοσίου, απαιτείται ειδικό έννομο συμφέρον, έννοια σαφώς στενότερη του εύλογου ενδιαφέροντος.

Η υποχρέωση χορήγησης αντιγράφου αφορά όχι μόνο την εκδούσα του εγγράφου υπηρεσία, αλλά και την υπηρεσία που φυλάττει το εν λόγω στοιχείο.

Επομένως με βάση τα παραπάνω εκτεθέντα

1. ως προς τη γνωμοδότηση της Διεύθυνσης Υγείας, από τη στιγμή που πρόκειται για δημόσιο έγγραφο, το οποίο φυλάσσεται στο φάκελο της υπόθεσης από την υπηρεσία σας, γεννάται υποχρέωση χορήγησης αντιγράφου αυτού με την ύπαρξη μόνο εύλογου ενδιαφέροντος.
2. όσον αφορά στην κάτοψη του καταστήματος και στα διαγράμματα ροής, από τα ανωτέρω συνάγεται ότι -αν και ιδιωτικά έγγραφα- φέρουν το χαρακτήρα διοικητικού εγγράφου, εφόσον αποτελούν ουσιώδες στοιχείο του φακέλου. Επομένως, εφόσον ο πολίτης αποδείξει την ύπαρξη ειδικού έννομου συμφέροντος, η υπηρεσία υποχρεούται να του χορηγήσει αντίγραφο των προαναφερθέντων εγγράφων.

Κατόπιν των ανωτέρω, παρακαλούμε να μας ενημερώσετε για τις απόψεις σας επί του θέματος και τις τυχόν ενέργειες στις οποίες προτίθεστε να προβείτε.

Για κάθε περαιτέρω πληροφορία ή διευκρίνιση θα είμαστε στη διάθεσή σας.

Με εκτίμηση

Ιωάννης Π. Σαγιάς
Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη

Κοινοποίηση:



Ακριβές Αντίγραφο

Τριάντη Βασιλική

8/4/2016